

农业农村部农业生态与资源保护总站文件

农生态(生)[2023]20号

关于印发《农业农村部生态农场建设 专家指导组会议纪要》的通知

各省(自治区、直辖市)农业环保、农村能源站(办、中心),新疆生产建设兵团农业技术推广总站,农业农村部生态农场建设专家指导组成员,中国农业生态环境保护协会相关会员单位,各有关单位:

为贯彻落实中央农村工作会议和中央一号文件精神,按照《农业农村部关于落实党中央国务院2023年全面推进乡村振兴重点工作部署的实施意见》“打造一批国家级生态农场”的部署要求,进一步推进生态农场建设,加快发展生态低碳农业,农业农村部生态农场建设专家指导组近期召开座谈会,围绕生态农场建设目标定位、重点任务、支撑保障等进行深入研讨交流,明确了下一步工作方向和具体措施。现将会议纪要印发给你们,请结合实际抓好落实。

附件：农业农村部生态农场建设专家指导组会议纪要

农业农村部生态农场建设专家指导组
农业农村部农业生态与资源保护总站
(代章)

2023年3月10日



附件

农业农村部生态农场建设专家指导组会议纪要

党中央、国务院高度重视生态农业建设。2022年,习近平总书记¹在海南、四川等省考察时明确要求大力发展生态农业,在年底召开的中央农村工作会议上,习近平总书记对发展生态低碳农业作出重要部署,深刻阐明发展生态低碳农业的总体要求、推进路径、发展方向和根本目标。为学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和中央农村工作会议、中央一号文件部署要求,进一步推进生态农场建设,加快发展生态低碳农业,近期,农业农村部生态农场建设专家指导组召开座谈会,围绕生态农场建设方向定位、主要任务、支撑保障等进行深入研讨交流。现将会议精神纪要如下。

一、发展生态低碳农业是中国特色农业强国建设的内在要求,是实现农业可持续发展的必然选择

1. 发展生态低碳农业是农业强国的中国特色。习近平总书记在重要讲话中,明确把发展生态低碳农业作为农业强国的五大中国特色之一,这充分表明了以习近平同志为核心的党中央推进农业绿色发展、加强农村生态文明建设的鲜明态度和坚定决心。学习贯彻习近平总书记的重要讲话精神,要从发展生态低碳农业是我国农耕文明的内在基因、是马克思主义自然观的本质要求、是新

时代生态文明建设的重要任务、是农业农村现代化的内涵特征等方面深刻领会精神实质,要从破解农业资源长期透支、农业面源污染、种养循环不畅、农业生态系统退化、优质农产品供给不足等难题中找到工作推进路径。

2. 发展生态低碳农业的战略导向和内涵要求。发展生态低碳农业的战略导向是,必须把保障国家粮食安全作为底线要求,必须把破解资源环境约束作为主攻方向,必须把产业体系绿色升级作为发展目标,必须把绿色技术创新应用作为根本支撑,必须把促进农民持续稳定增收作为中心任务。发展生态低碳农业的内涵要求是,一是资源节约,必须合理高效利用耕地、水、光、热、生物等自然资源;二是环境友好,必须切实减少农业生产对生态环境的影响;三是循环利用,必须实现农业资源多途径、多层次充分利用;四是低碳排放,必须在农业生产全过程中减少碳排放、增强固碳能力;五是标准生产,必须将农业生产各环节纳入规范化生产和管理。

二、深刻领会生态农场建设的目标定位,切实把握生态农场建设的发展方向

3. 领会把握生态农场建设的重要意义。生态农场建设是新时代发展生态低碳农业的重要举措。推进生态农场建设,能够精准推广生态农业技术,精准落实生态补偿政策,精准开展生态环境监测,是推进生态农业发展的有效平台;能够在生产实践中有效推行投入品减量化、生产清洁化、废弃物资源化、产业模式生态化,是加

快农业生产全过程绿色转型的有效载体;能够深入推进品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产,构建绿色发展支撑体系和生产方式,是走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的现代农业发展道路的有效途径。

4. 领会把握生态农场的概念内涵。从事种植、养殖的生产经营主体,依据生态学原理,遵循“整体、协调、循环、再生、多样”原则,通过整体设计和合理建设,采用一系列可持续的农业技术,将生物与生物、生物与环境间的物质循环和能量转化相关联,对农业生物—农业环境系统进行科学合理的组合与管理,获得最大可持续产量,同时达到资源匹配、环境友好、食品安全,经评价可建设生态农场。

5. 领会把握生态农场的主要特征。作为生态低碳农业发展的市场主体,生态农场应具备以下基本特征:一是投入品减量化。深入推进化肥农药精准施用和减量增效,规范地膜科学使用回收,切实提高畜禽、水产养殖环节添加剂和抗菌药科学规范安全使用水平。二是生产清洁化。大力推广清洁生产技术,推行畜禽水产健康养殖,实施农田氮磷拦截,降低农业面源污染,避免土壤塑料残留,减少农业生产对环境的可能危害。三是废弃物资源化。推进秸秆科学还田和高值高效离田应用,加强畜禽粪污科学处置和资源化利用,提高尾菜处理利用水平,做好化肥农药包装废弃物收集处置。四是产业模式生态化。推进农牧结合和种养循环,科学施

用有机肥,节约利用耕地和淡水资源,合理开展轮作休耕,加强生物多样性保护,避免产品过度包装,构建绿色低碳循环的农业产业模式。

6. 领会把握生态农场建设的方向目标。推进生态农场建设,必须坚持保供给、保生态、保收入多目标协同推进。保供给,坚持粮食安全“国之大者”,把保障粮食和重要农产品有效供给作为发展生态农业、建设生态农场的底线要求,坚决遏制耕地“非农化”,防止耕地“非粮化”,不折不扣落实农业生产任务。保生态,坚持人与自然和谐共生,摒弃竭泽而渔、焚薮而田、大水大肥、大拆大建的老路,实现农业生产、农村建设、乡村生活生态良性循环,守住绿水青山。保收入,坚持促进农民农村共同富裕,确保农民能够持续稳定增收,完善生态补偿政策,推进优质优价,健全农业生态产品价值实现机制,让良好生态环境成为农民增收新的增长点。

7. 领会把握生态农场建设的基本原则。坚持现代农业发展方向。加快新技术新产品新装备推广应用,用现代生产要素改造传统农业,全面提升农业质量效益和竞争力。坚持生态低碳发展。深刻把握资源节约、环境友好、循环利用、低碳排放、标准生产等内涵要求,加快推进农业发展全面绿色转型。坚持市场主导、政府引导。充分发挥市场主体在生态农场建设中的主导作用,积极发挥政府在规划指导、政策支持、市场监管、技术服务等方面的引导作用。坚持因地制宜、突出特色。立足各地不同的资源禀赋和功能

定位,因地制宜探索生态农场建设模式和路径。

三、推进生态农场建设重点任务落实落地,引领农业发展全面绿色转型

8. 培育生态农业市场主体。发展生态农业的长效动力是培育一批产地绿色、产品优质、产出高效的市场主体。要引导鼓励龙头企业、合作社、家庭农场等市场主体,按照生态农场建设理念和技术规范,发挥自身优势,全程推广应用标准化生态农业技术,提高产地环境质量,推行绿色低碳循环生产,打造绿色生态品牌,使其成为落实农业生产“三品一标”的排头兵、推进生态农业建设的领头羊、加快农业发展绿色转型的典型样板。

9. 推广生态农业技术模式。鼓励以生态农场为主体,推广应用耕地质量保护与提升、污染修复等产地保育技术,化肥农药减量、有机肥替代、生物防控等投入品减量技术,生态田埂、生态沟渠、生态廊道等田园生态系统建设技术,农作物秸秆、畜禽粪污、废旧地膜等农业废弃物资源化利用技术,农产品清洁加工、节能贮存、低碳运输等绿色收储运技术,健全完善生态农场技术规范,形成一批生态农业发展技术模式。

10. 探索生态农业扶持政策。以生态农场为重点对象,探索秸秆还田、有机肥施用、深松整地为重点的地力补偿政策,化肥农药减量增效、畜禽粪污减排降污、农膜回收利用为重点的环境补偿政策,稻田甲烷、农用地氧化亚氮、动物肠道甲烷、畜禽粪便管理甲烷

和氧化亚氮减少排放为重点的低碳补偿政策,以及技术优先推广、专家优先服务、金融优先支持、用地优先保障、产品优质优价等配套扶持政策。

11. 构建生态农业监测体系。督促生态农场建立台账,如实记录生产经营全过程情况,作为生态农业技术应用和实施效果评估的重要依据。及时对生态农场的化肥农药减量、秸秆综合利用、畜禽粪污资源化利用、地膜回收利用等台账进行查核,对生态农场的水环境、土壤环境、农产品质量等进行采样检测,对生态农场的投入产出效益、可持续发展能力、企业社会责任履行等进行综合分析,加强生态农场跟踪评价,及时反馈评价信息,建立激励约束机制。

四、切实做好生态农场建设支撑保障,推进生态农场持续健康发展

12. 强化不同类型生态农场建设技术指导。依托农业农村部生态农场建设专家指导组和地方专家,定期开展线上培训、实地指导等服务,及时解决生态农场生产经营过程中遇到的问题,提升其生态农业理论与实践水平。分类制定生态农场建设技术导则,引导生态农场加快应用资源节约、环境友好、循环利用、低碳排放、标准生产等生态低碳农业技术。总结推广不同区域不同类型生态农场建设典型模式,带动全国生态低碳农业健康有序发展。实施“生态农场专项研究生”培养计划,推进生态农场建设与科学研

究、人才培养相结合。

13. 完善上下联动的生态农场工作体系。建立健全生态农场建设组织领导体系,建议各省(区、市)农业农村部门将生态农场建设纳入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神的重点工作,抓紧出台生态农场建设文件,成立专家指导组,细化具体实施方案,明确建设目标任务。建立生态农场建设示范体系,鼓励各级因地制宜开展生态农场示范创建,逐步形成部、省、市县多层次示范体系,以点带面引领和带动全国生态低碳农业发展。

14. 建设全程服务的生态农场信息平台。建设全国生态农场信息化平台,平台既要服务政府管理需要,又要服务专家指导需要,更要服务市场主体需要。要完善生态农场评价功能,细化申报、推荐、评价、核查、监测等环节流程,满足各级推荐评价需要。要开发信息服务功能,为市场主体提供政策解读、专家指导、市场信息、产销对接、品牌宣传等服务。要做好数据挖掘,系统分析不同地区、不同类型农业生产主体的生产经营方式及生态环境效益,为全国生态低碳农业建设提供数据支撑。

15. 形成广泛参与的生态农场建设舆论氛围。要动员社会力量积极参与生态低碳农业发展,支持生态农场建设。鼓励生态农场主体与农业生态与资源保护总站、中国农业生态环境保护协会及专家指导组开展业务对接、技术咨询和合作宣传。要树立生态农场形象,打响生态产品品牌,形成生态产品标识。要加大生态低

碳理念宣传,引导大众更多了解生态农业,更多消费低碳产品,积极参与生态低碳农业发展实践。

推进乡村振兴,生态宜居是关键;建设农业强国,生态低碳是方向。会议号召各级农业农村部门把推进生态农场建设作为生态低碳农业发展的有力抓手,将其纳入乡村生态振兴实绩考核及农业绿色发展水平监测评价指标,为中国特色农业强国建设作出有力贡献。

农业农村部农业生态与资源保护总站办公室

2023年3月10日印发
